**UZASADNIENIE**

**do projektu rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020**

Podstawą wydania rozporządzenia jest art. 6b ust. 10a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299). Rozporządzenie stanowi program pomocowy oparty na przepisach rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.; dalej „rozporządzenie Komisji nr 651/2014”) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013., str. 1, z późn. zm.; dalej „rozporządzenie Komisji nr 1407/2013”).

Zmiana 1

W proponowanej nowelizacji rozporządzenia zawarto regulację umożliwiającą realizację w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, dalej „POIR” nowego instrumentu wsparcia, tj. działania 6.2 Wsparcie MŚP w obszarze cyfryzacji, realizowanego ze środków REACT-EU. Instrument ma sprzyjać transformacji cyfrowej gospodarki i w efekcie łagodzeniu skutków wystąpienia pandemii COVID-19 oraz ograniczaniu ryzyk gospodarczych i społecznych wywoływanych przez pandemię. Instrument ten zakłada wprowadzenie przez przedsiębiorców z sektora MŚP innowacji (nowego lub znacząco ulepszonego procesu wprowadzanego w przedsiębiorstwie lub dodatkowo produktu wprowadzanego na rynek) poprzez wykorzystanie technologii cyfrowych. Instrument ma sprzyjać tworzeniu warunków skutecznego funkcjonowania MŚP w stanie pandemii oraz po jej zakończeniu, w konsekwencji wzmocnić ich konkurencyjność i odporność na kolejne kryzysy. Instrument ten, dzięki wprowadzeniu technologii cyfrowych, umożliwi zmianę sposobu działania przedsiębiorcy lub dodatkowo zmianę produktów.

Pomoc udzielana w ramach działania 6.2 będzie stanowiła w całości pomoc *de minimis*.

Beneficjenci działania 6.2 Wsparcie MSP w obszarze cyfryzacji będą mogli ponieść koszty na:

1. zakup od zewnętrznych wykonawców, w szczególności: programistów, doradców (branżowych, technologicznych, biznesowych, prawnych), trenerów, testerów, usług niezbędnych do wdrożenia rozwiązania cyfryzacyjnego w przedsiębiorstwie;
2. zakupu od zewnętrznych dostawców:
3. wartości niematerialnych i prawnych, w tym w formie licencji (z wyłączeniem standardowego oprogramowania biurowego czy księgowego),
4. środków trwałych, w tym maszyn i urządzeń, sprzętu komputerowego lub związanego z przesyłem lub magazynowaniem danych, środków trwałych o niskiej jednostkowej wartości początkowej, niezbędnych do wdrożenia rozwiązania cyfryzacyjnego w przedsiębiorstwie.

Wszystkie ww. wymienione koszty mieszczą się w katalogu kosztów kwalifikowalnych, określonym w § 42 (pkt: 8, 20, 21, 29, 31, 33 i 34) rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 10 lipca 2015 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 2133), dalej „rozporządzenie”. Z tego względu w zakresie kosztów kwalifikowalnych nie wprowadza się żadnych zmian.

W ramach działania 6.2 za kwalifikowalne będą mogły być uznane wydatki poniesione od dnia 1 lutego 2020 r.

Zmiana 2

Zgodnie z § 4 ust. 2a rozporządzenia – pomoc finansowa nie może być udzielona przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji w rozumieniu [art. 2 pkt 18](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsha2tonbuha4diltqmfyc4mrygi3dqnrtga) rozporządzenia Komisji nr [651/2014](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsha2tonbuha4di). Przepis ten oznacza, że aktualnie jakakolwiek pomoc finansowa (pomoc *de minimis*, pomoc publiczna i pomoc finansowa niestanowiąca pomocy publicznej, o której mowa w § 2 ust. 2 rozporządzenia) nie może być udzielona przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji.

Zmiany dotyczące § 4 rozporządzenia mają na celu umożliwienie wsparcia przedsiębiorców, którzy na skutek wystąpienia pandemii COVID-19 w 2020 r. znaleźli się w trudnej sytuacji gospodarczej.

Taką możliwość przewidują przepisy:

1. art. 3 ust. 3 lit. d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 289, z późn. zm.), dalej „rozporządzenie nr 1301/2013” – w odniesieniu do pomocy *de minimis*. Przepis ten ustanawia zasadę w myśl której, z EFRR nie wspiera się przedsiębiorstw w trudnej sytuacji w rozumieniu unijnych przepisów dotyczących pomocy państwa. Jednocześnie przepis ten wskazuje, że przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie zgodne z tymczasowymi ramami środków pomocy państwa lub rozporządzeniami Komisji (UE) nr 1407/2013 , (UE) nr 1408/2013 oraz (UE) nr 717/2014 nie uznaje się za przedsiębiorstwa w trudnej sytuacji na potrzeby niniejszej litery. Oznacza to, że dozwolone jest wsparcie takich podmiotów w ramach pomocy *de minimis.*
2. art. 1 ust. 4 lit. c rozporządzenia Komisji nr 651/2014, zgodnie z którym przedmiotowe rozporządzenie nie ma zastosowania do pomocy dla przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji, z wyjątkiem programów pomocy mających na celu naprawienie szkód spowodowanych niektórymi klęskami żywiołowymi. Przy czym zgodnie z tym przepisem dopuszcza się, na zasadzie odstępstwa, udzielenie pomocy przedsiębiorstwom, które nie znajdowały się w trudnej sytuacji w dniu 31 grudnia 2019 r., lecz znalazły się w takiej sytuacji w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 30 czerwca 2021 r.

Z uwagi na powyższe § 4 ust. 1 uzupełniono o odesłanie do art. 1 ust. 4 lit. c rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

W § 4 w ust. 2a pozostawiono zakaz udzielenia pomocy finansowej przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji jedynie w odniesieniu do pomocy finansowej niestanowiącej pomocy publicznej, o której mowa w § 2 ust. 2. Z uwagi na fakt, że pomoc ta jest udzielana ze środków EFRR, ma do niej zastosowanie art. 3 ust. 3 lit. d rozporządzenia nr 1301/2013. Zmiana w § 4 w ust. 2a oznacza, że pomoc *de minimis* będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji.

Zmiany 3 i 4

Zmiany 3 i 4 mają charakter porządkowy. Wynikają z przedłużenia o rok (tj. do 31 grudnia 2021 r.) okresu obowiązywania mapy pomocy regionalnej, a także zmiany tytułu rozporządzenia. Zmiana ta została wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 [(Dz. U. poz. 2136)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknrzhazdk).

W § 2 zawarto przepisy przejściowe.

Proponuje się (§ 2 ust. 1 i 2), aby do umów o udzielenie pomocy finansowej zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a także do wniosków o udzielenie pomocy finansowej złożonych w ramach konkursów oraz otwartych naborów ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, oraz do umów o udzielenie pomocy finansowej zawieranych na podstawie tych wniosków, stosowano przepisy dotychczasowe. Celem takiego rozwiązania jest zapewnienie pewności prawa i równości wnioskodawców i beneficjentów w ramach poszczególnych konkursów i otwartych naborów.

W ramach konkursów oraz otwartych naborów, w których przed dniem wejścia   
w życie niniejszego rozporządzenia nie upłynął termin składania wniosków   
o udzielenie pomocy finansowej, w tym w przypadku konkursów podzielonych na rundy – nie upłynął termin składania wniosków w ostatniej rundzie konkursu proponuje się, aby były stosowane nowe przepisy (§ 2 ust. 3). Przepis ten umożliwi przedsiębiorcom, którzy znaleźli się w trudnej sytuacji, m. in. w wyniku wystąpienia COVID-19, złożenie wniosków w trwających naborach. Rozwiązanie to jest zgodne z art. 41 ust. 3 i 4 ustawyz dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 [(Dz. U. z 2020 r. poz. 818)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytkmbvgazdo). W stosunku do wszystkich wnioskodawców danego konkursu, otwartego naboru będą stosowane takie same zasady.

W § 3 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), standardowy okres vacatio legis wynosi 14 dni. Stosownie do art. 4 ust. 2 tej ustawy – w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Skrócenie terminu wejścia w życie rozporządzenia wynika z konieczności umożliwienia przedsiębiorcom jak najszybszego skorzystania z nowych zasad udzielania pomocy.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Zgodnie z delegacją ustawową, rozporządzenie wydaje właściwy minister pełniący funkcję instytucji zarządzającej programem operacyjnym, o którym mowa w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708 i 2377), gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych oraz program pomocy *de minimis*. Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. nr 239 poz. 2039 oraz z 2004 r. nr 65 poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Ponadto, projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.